



Seminário

Emprego e Desenvolvimento Local

Estratégias de Promoção do Desenvolvimento Local e Emprego

Carlos Medeiros, IPI Consulting Network

São Pedro do Sul

22 de maio de 2015

A Problemática do Desenvolvimento Local e Emprego

As Dificuldades Acrescidas nos Territórios de Baixa Densidade

Caminhos de afirmação

DESENVOLVIMENTO LOCAL

Processo de mudança que implica satisfação de necessidades duma comunidade, a partir das suas capacidades e recursos, da sua participação ativa e segundo uma lógica de parceria e de respostas integradas.

A Problemática do Desenvolvimento Local e Emprego

Desenvolver o capital social

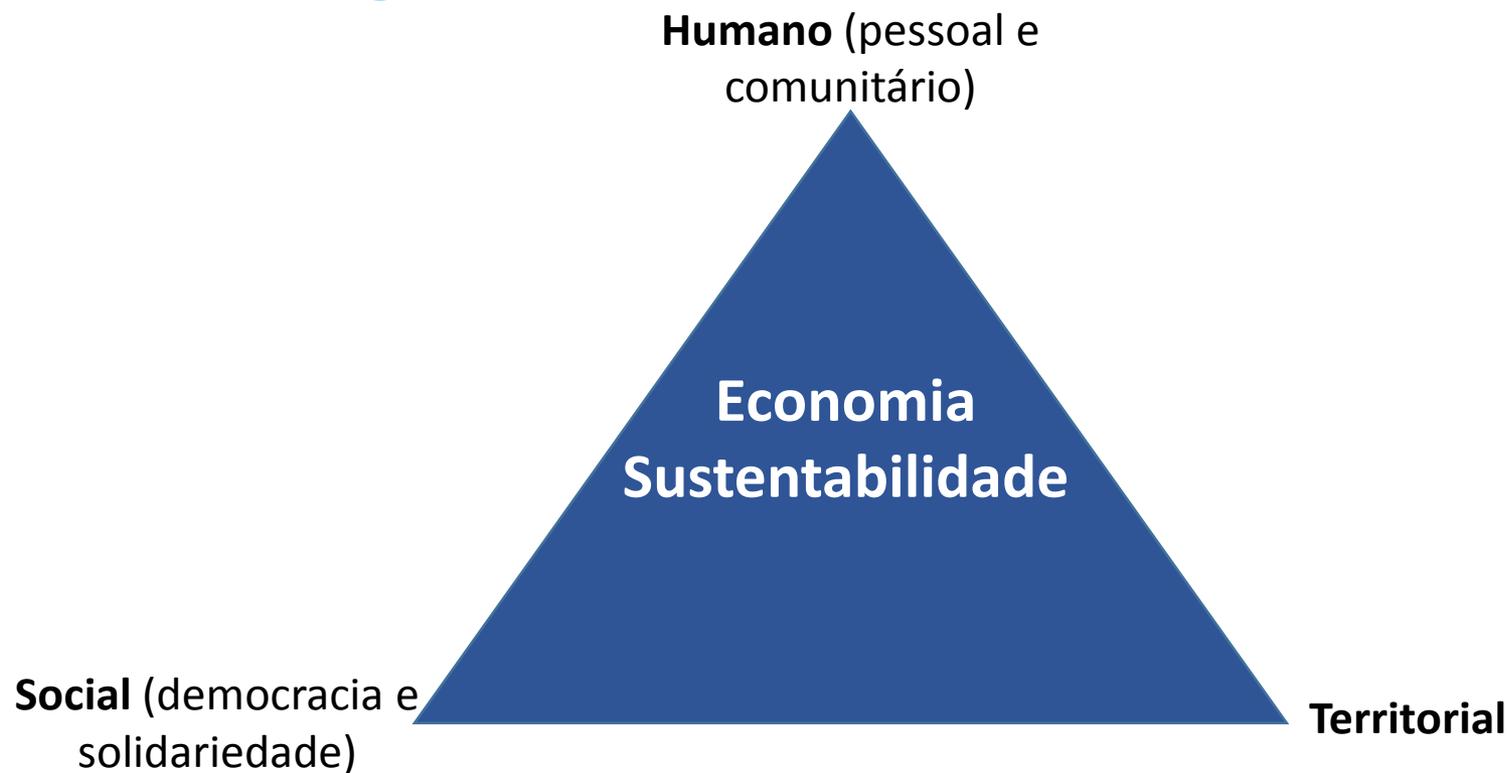
- Promover a pessoa
- Abrir-se aos outros
- Responder a necessidades da comunidade

Lançar projetos de desenvolvimento

- Valorização dos recursos e capacidades locais
- Apoio de recursos exógenos
- Resposta integrada aos problemas
- Empreender em parceria

A Problemática do Desenvolvimento Local e Emprego

O desenvolvimento local como processo de desenvolvimento contínuo e integrado



Os valores do desenvolvimento local – as razões para a ação

- ✓ A promoção humana
- ✓ A democracia participativa
- ✓ A solidariedade como cidadania ativa
- ✓ Desenvolvimento de redes cada vez mais complexas
- ✓ O desenvolvimento sustentável nas suas vertentes
 - Ambiental (preservação e segurança)
 - Económica (empreendedorismo e trabalho)
 - Social (coesão e solidariedade)
 - De governança (honestidade, eficiência, responsabilidade)
- ✓ Inovação e conhecimento

Os princípios de ação

- O conhecimento da comunidade e do local
- A participação dos residentes
- A valorização dos recursos endógenos
- O investimento no local
- O respeito pela cultura local
- A afirmação do património imaterial
- Os parceiros e as parcerias

A Problemática do Desenvolvimento Local e Emprego

As Dificuldades Acrescidas dos Territórios de Baixa Densidade

Caminhos de afirmação

As Dificuldades Acrescidas dos Territórios de Baixa Densidade

As dinâmicas demográficas registadas nas últimas décadas revelam que 2/3 do território nacional, grosso modo os municípios do interior, os designados **Territórios de Baixa Densidade**, estão ameaçados pelo despovoamento a diferentes níveis.



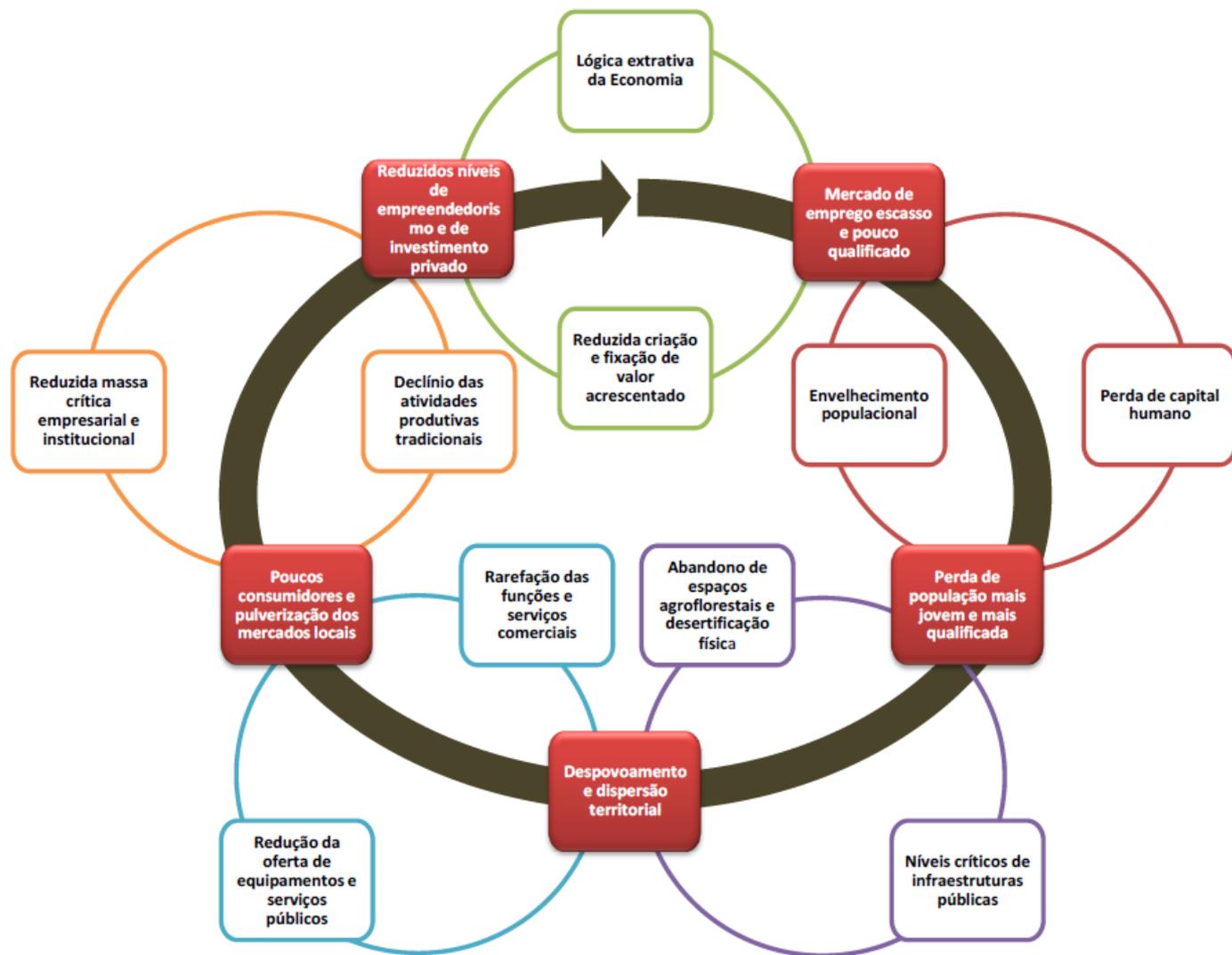
As Dificuldades Acrescidas dos Territórios de Baixa Densidade

Os territórios de baixa densidade enfrentam, em simultâneo, diversos desafios que tornam o desenvolvimento local e a criação de emprego uma tarefa ainda mais difícil

- ✓ Desertificação física provocada pelo abandono das terras e das actividades produtivas conexas;
- ✓ Envelhecimento da população;
- ✓ O declínio das actividades económicas e a perda de massa crítica – demográfica, social, económica e institucional;
- ✓ Perda de massa crítica necessária para viabilizar projectos e investimentos geradores do dinamismo necessário para manter níveis mínimos de ocupação do território;
- ✓ Acréscimo significativo dos custos de provimento de infraestruturas e equipamentos de uso colectivo;
- ✓ A rarefação de serviços públicos fundamentais;
- ✓ Degradação da igualdade de oportunidades e de condições de vida.

As Dificuldades Acrescidas dos Territórios de Baixa Densidade

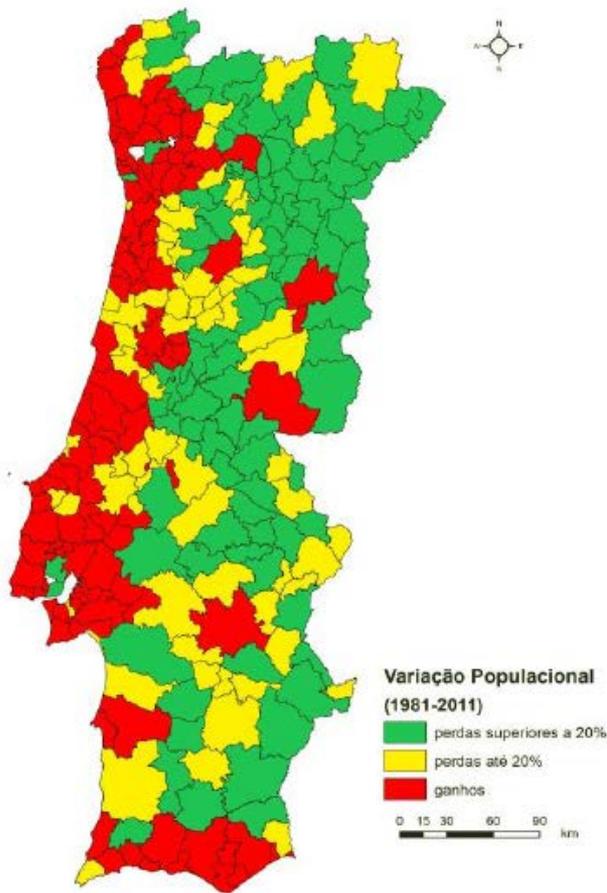
O ciclo vicioso da baixa densidade territorial



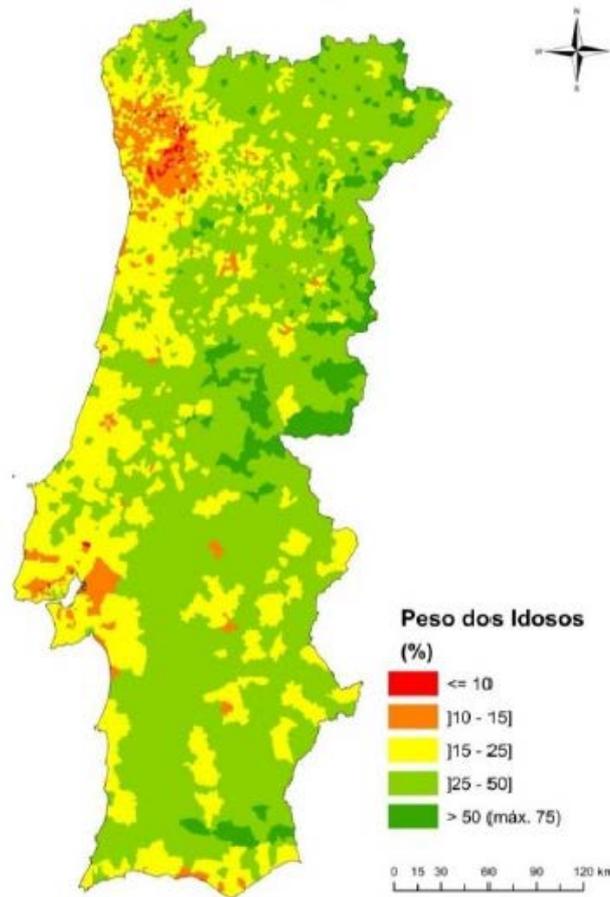
Fonte: Luis Leite Ramos

As Dificuldades Acrescidas dos Territórios de Baixa Densidade

Variação Populacional 1981-2011



Peso dos Idosos - 2011



Regressão demográfica

- ✓ Fluxos emigratórios
- ✓ Quebra abrupta das taxas de natalidade e fecundidade
- ✓ Envelhecimento da população

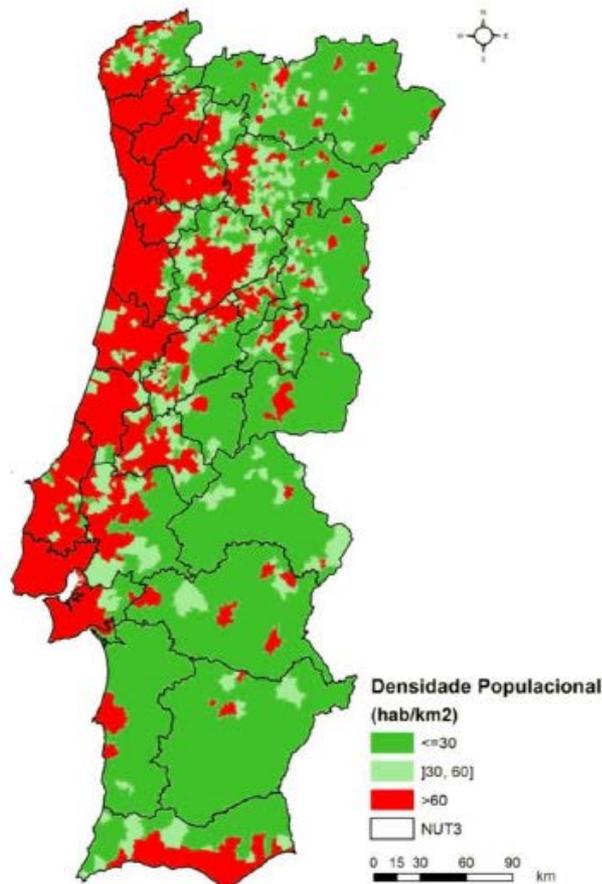
Fonte: INE

As Dificuldades Acrescidas dos Territórios de Baixa Densidade

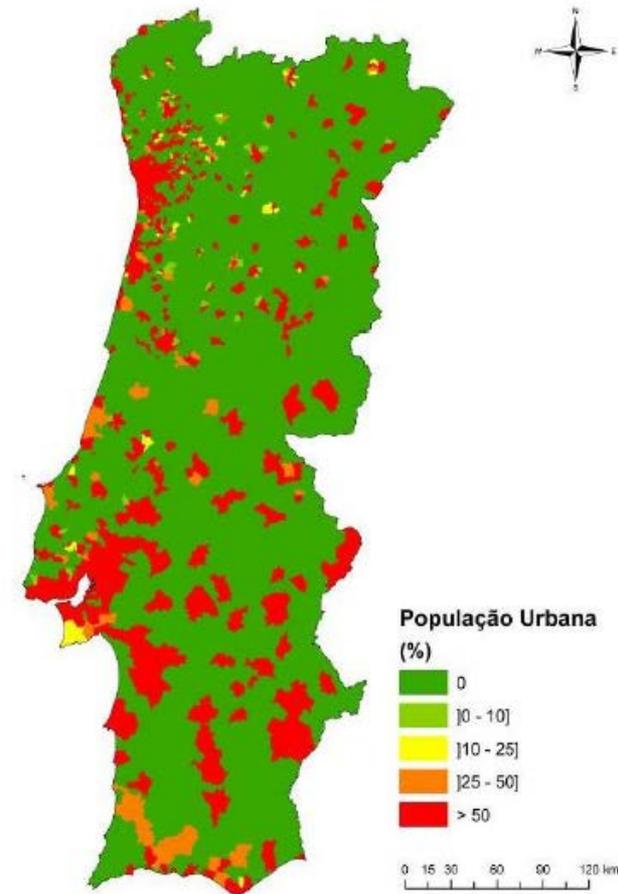
Despovoamento acelerado de parcelas significativas do território

- ✓ Em 2011 havia 37 municípios com menos de 5.000 habitantes
- ✓ Concentração da população nas sedes dos concelhos
- ✓ Falta de massa crítica para compensar e superar as insuficiências da baixa densidade territorial

Densidade Populacional



% da População Urbana



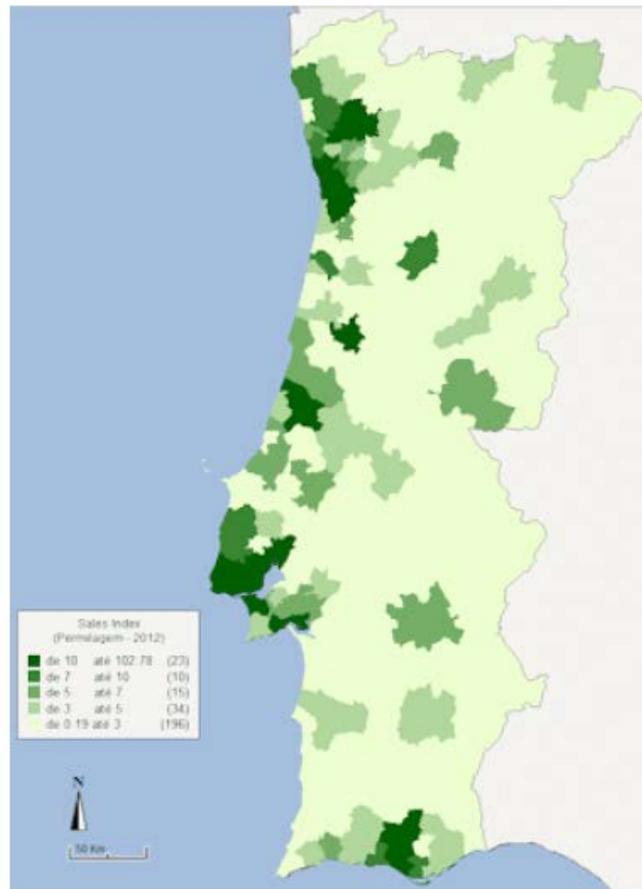
Fonte: INE

As Dificuldades Acrescidas dos Territórios de Baixa Densidade

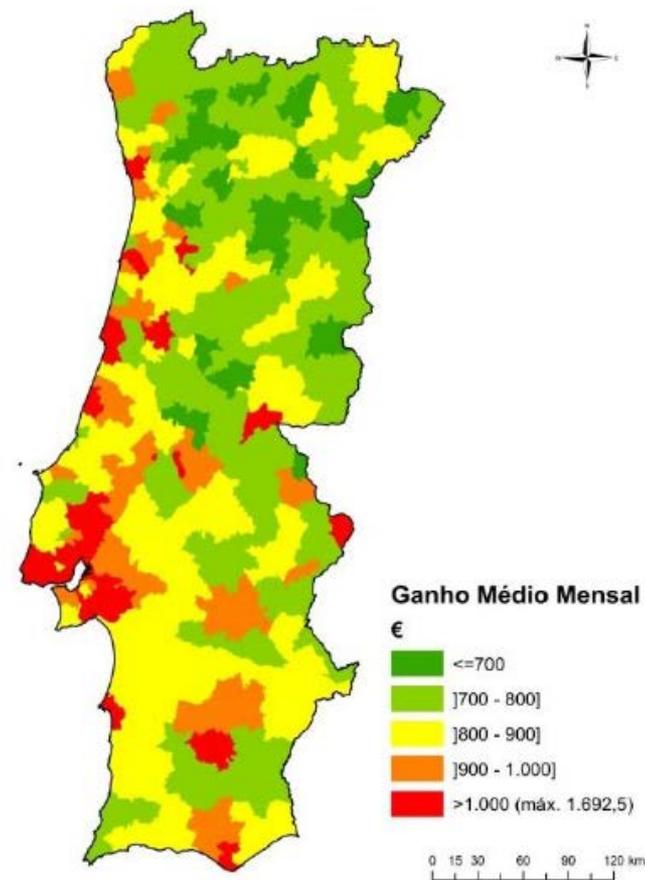
Incapacidade de criar e fixar valor acrescentado e emprego qualificado

- ✓ Lógica extractiva
- ✓ Economia muito dependente dos setores tradicionais
- ✓ Baixo nível de investimento
- ✓ Baixa produtividade
- ✓ Atomização e reduzida especialização do tecido empresarial

Sales Index 2012



Ganho Médio Mensal em euros



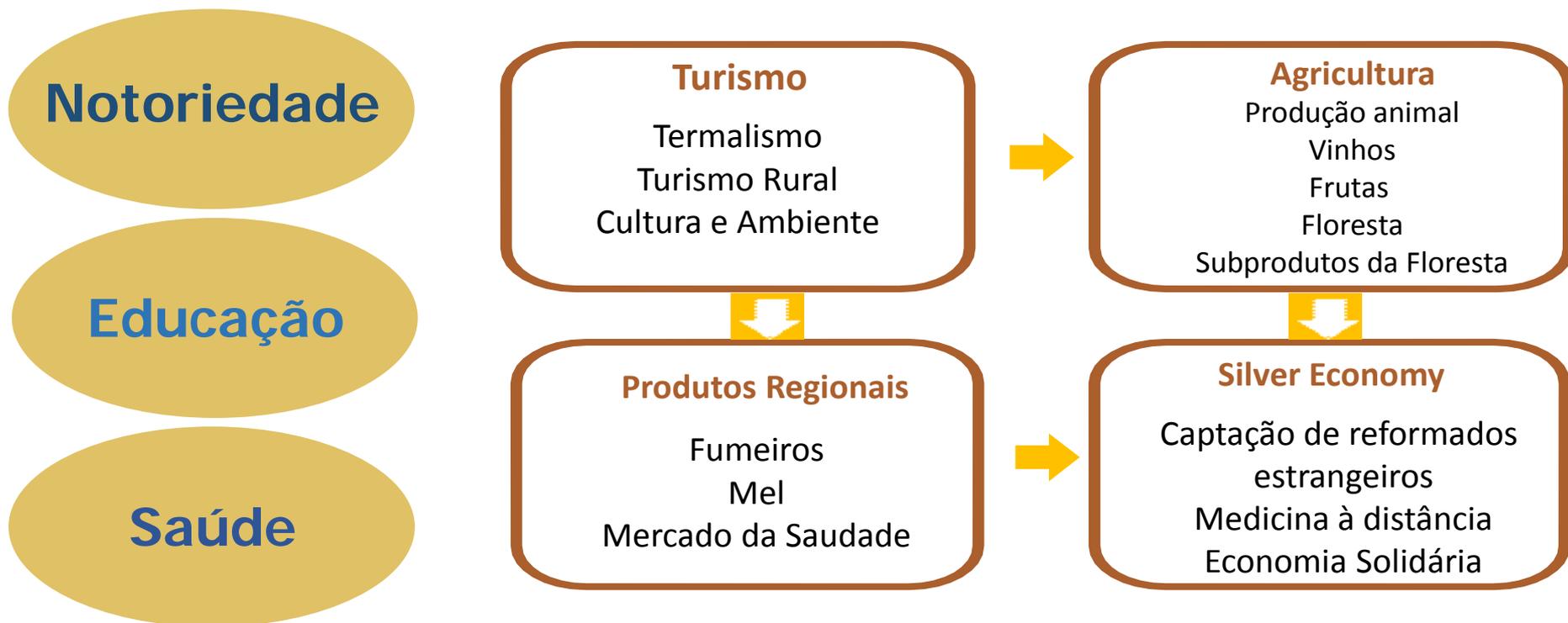
A Problemática do Desenvolvimento Local e Emprego

As dificuldades Acrescidas nos Territórios de Baixa Densidade

Caminhos de afirmação

Caminhos de afirmação

De entre as possíveis soluções encontradas para o desenvolvimento dos territórios de baixa densidade, a aposta na **QUALIDADE** é central em todas elas. Associada à qualidade, a aposta na **ESPECIFICIDADE** e na **DIVERSIFICAÇÃO** dos produtos, serviços prestados ou atividades produtivas serão ingredientes de sucesso.



Caminhos de afirmação

ENCONTRAMOS	DESEJAMOS
Actuação verticalizada e atomizada de medidas	Actuação individualizada e resposta personalizada e integrada na família e na comunidade
Objectivos rígidos definidos centralmente	Adequação dos objectivos às realidades e dinâmicas do território
Individualismo de actuação	Actuação em rede no território
Falta de avaliação de políticas	Avaliação, monitorização e identificação das melhorias necessárias
Falta de avaliação dos programas	Avaliação, identificação de necessidades, melhoria das práticas
Falta de contratualização de resultados	Acompanhamento e monitorização de resultados
Burocracia e rigidez processual	Simplificação processual baseada na responsabilidade e resultados
Sobreposição de respostas no terreno	Coordenação e diversidade de respostas
Acções descontínuas	Continuidade das iniciativas geradoras de emprego apoiadas pela comunidade local
Múltiplas realidades e carências	Adequação e flexibilidade nas respostas adequadas às carências sociais detectadas
Boas práticas	Disseminação de boas práticas
Más práticas	Eliminação de más práticas
Pouca Inovação nos instrumentos de intervenção utilizados	Inovação aberta como metodologia e aplicação das melhores ideias identificadas
Enorme dependência de financiamento público	Diversificação de fontes de financiamento

Opções para a nova geração de políticas públicas e programas financeiros

- ✓ Políticas sociais activas centradas no indivíduo
- ✓ Políticas de intervenção local flexíveis
- ✓ Políticas sociais articuladas com políticas económicas fomentadoras de investimento
- ✓ Política fiscal favorável ao auto empreendedor e micro empresário, criando um regime fiscal excepcional
- ✓ Políticas públicas orientadas por objectivos e avaliadas pelos resultados
- ✓ Políticas públicas de discriminação positiva, incentivadoras do empreendedorismo e do emprego social
- ✓ Políticas orientadas para o desenvolvimento da economia verde e da economia social, conduzirão ao desenvolvimento da economia local, ao crescimento do emprego e à progressiva inclusão social das pessoas

Apontamentos finais

- ✓ Tornar as pessoas excluídas protagonistas do seu processo de inclusão
- ✓ Favorecer o desenvolvimento territorial como mecanismo de promoção do crescimento da economia e do emprego
- ✓ Apoiar o empreendedorismo individual em áreas empresariais que apresentem condições naturais vantajosas
- ✓ Promover o desenvolvimento de serviços de apoios às famílias que, para além de emprego, garantam oportunidades de maior conciliação família-trabalho
- ✓ Fomentar o desenvolvimento de iniciativas de base local

Apontamentos finais

- ✓ É necessária uma política de coesão social que integre acções para a promoção de competências sociais, a protecção do ambiente, o realojamento, a reabilitação urbana e a valorização do património edificado e cultural
- ✓ Urge incentivar uma cultura de partilha de meios e trabalho em parceria entre os organismos do sector público, instituições solidárias e outras entidades que trabalham na área da acção social
- ✓ Urge incentivar o ensino e a formação orientadas para o saber fazer
- ✓ É fundamental compreender as novas formas de funcionamento das redes informáticas (que têm que existir e ser de qualidade) e as novas formas de comunicação que daí advêm

Caminhos de afirmação

O interior do país e as suas gentes merecem, até pelo papel desempenhado na afirmação de Portugal ao longo da nossa história, que o país se envolva em facilitar maiores níveis de desenvolvimento.

O interior português é suscetível de acolher maiores níveis de desenvolvimento. Um desenvolvimento sustentável. Não apenas para as empresas, que elegem o interior como espaço privilegiado para a concretização dos seus planos de atividade, mas, também, para as populações que aí se radicam, nunca descurando a necessária preservação de um capital natural que, sendo emblema transversal de muitos concelhos do interior de Portugal, não deixa de ser o input, tão frequentemente “invisível”, de processos produtivos cujos pay-offs se concentram noutras áreas geográficas.



Seminário

Emprego e Desenvolvimento Local

Estratégias de Promoção do Desenvolvimento Local e Emprego

Carlos Medeiros, IPI Consulting Network

OBRIGADO

São Pedro do Sul

22 de maio de 2015